Office of Privatization and Regulatory Affairs of Canada

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03718/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-79

ISBN 0-660-55637-5

1990-91 Estimates

Part III

Office of Privatization and Regulatory Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that forms the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 4
B. Use of 1988-89 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91 and Recent Performance
   1. Highlights 6
   2. Financial Summaries 7
B. Background
   1. Introduction 8
   2. Mandate 8
   3. Program Objective 8
   4. Program Organization for Delivery 9
C. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 10
D. Program Performance Information 11

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 12
   2. Personnel Requirements 13
B. Net Cost of Program 15

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Privatization and Regulatory Affairs Program		
30	Program expenditures	**9,396**	9,266
(S)	Contributions to employee benefit plans	**678**	658
	Total Program	**10,074**	9,924

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Estimates
	Privatization and Regulatory Affairs Program	
30	Privatization and Regulatory Affairs - Program expenditures	**9,396,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates				1989-90 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary		Total	
		Operating	Capital		
Privatization and Regulatory Affairs	84	9,754	320	**10,074**	9,924
1989-90 Authorized person-years	84				

* See figure 6, page 14, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities – Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	**Actual Use**
	Budgetary			
	Privatization and Regulatory Affairs Program			
30	Program expenditures	17,487,000	17,487,000	**6,960,117**
(S)	Contributions to employee benefit plans	661,000	683,000	**683,000**
	Total Program – Budgetary	18,148,000	18,170,000	**7,643,117**
	Non-budgetary			
L35c	Total borrowing of Eldorado Nuclear Limited. Limit $700,000,000. (Net)	. . .	222,567,000	. . .
(S)	(L) Payments to Teleglobe Canada pursuant to the Canadian Overseas Telecommunications Corporation Act, Section 16. Limit $4,500,000. (Gross)	. . .	4,500,000	. . .
	Total Program – Non-budgetary	. . .	227,067,000	. . .

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91 and Recent Performance

1. Highlights

- 1990 marks the fourth year of regulatory reform implemented in 1986. The annual plan will be published and distributed in December.
- Work will continue with the OECD to cooperate with other countries in developing similar regulatory reform measures to that instituted in Canada. This is particularly important in relation to the U.S. in the context of trade reform and Europe 1992.
- The continuing development of the privatization program will result in further sales as requested by Cabinet. Companies not yet ready for privatization will be improved to make them more marketable.
- The Office will continue to provide advice and counsel to departments and other governments regarding privatization and regulatory reform. (See page 11)
- The sale of Nordion International Inc. and Theratronics International Limited will be concluded subject to the passage of enabling legislation. (See page 11)
- During 1989-90 the Office managed, on the government's behalf, the sale of the remaining 41.1 million of Air Canada shares (worth $493.5 million). (See page 11)
- Some 9,500 copies of the 4th annual regulatory plan were printed in December 1989 and distributed to a broad range of target audiences.

2. Financial Summaries

Figure 1: Financial Requirements for 1990-91

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast** 1989-90	Change
Privatization and Regulatory Affairs – Budgetary	**10,074**	9,924	150
Person-Years*: Controlled by TB	**84**	84	. . .
Other	**4**	4	. . .

* See figure 6, page 14, for additional information on person-years.
** The 1989-90 forecast is based on information available to Management as of November 30, 1989.

Figure 2: Financial Results for 1988-89

(thousands of dollars)	Actual	Estimates	**Change**
Budgetary			
Privatization and Regulatory Affairs	7,643,117	18,170,000	**(10,526,883)**
Person-Years*	79	95	**(16)**

* See figure 6, page 14, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The actual financial requirements were approximately $10.5 million or 58% lower than the Estimates. This was due to the following items:

	($000)
• reduced salary expenditure associated with lower staff level due to staff turnover and delays in staffing	555
• reduced operating costs for goods and services due mainly to personal service contracts not awarded	9,972

B. Background

1. Introduction

The divestiture of corporate holdings and the reform of regulatory policy and processes have been continuing priorities of the government. As early as November 8, 1984 in its Economic and Fiscal Statement, the government, as part of the economic renewal strategy, announced that action would be taken in the areas of regulatory reform and privatization of Crown corporations. This commitment was reinforced in the Budgets of May 23, 1985 and February 26, 1986 and again in the Speech from the Throne and Budget of April 1989. To further emphasize the high priority of these initiatives the government appointed a Minister on June 30, 1986 followed by the appointment of a Deputy Minister on August 25, 1986. This culminated in the establishment of a new Office of Privatization and Regulatory Affairs to provide a single window for the government's privatization and regulatory improvement efforts.

The Office of Privatization and Regulatory Affairs provides the human and financial resources to provide central expertise, direction and control in the sale of Crown corporations and the implementation of the government's regulatory policy. The Crown corporations which are identified for divesture and the responsible departments work closely with the Office of Privatization and Regulatory Affairs in the privatization process. The Office also works closely with departments and regulatory agencies in the development of regulatory policy and in the management of the federal regulatory process including public access and participation.

2. Mandate

The principal legislative authority is the Financial Administration Act. The Governor in Council, for purposes of the Financial Administration Act, has designated the Office of Privatization and Regulatory Affairs as a separate Department. Under this authority the Office has been assigned responsibility to implement the government's policies concerning privatization and regulatory affairs.

3. Program Objective

The objective of the Privatization and Regulatory Affairs Program is to see to the coordinated and orderly divestiture of corporate holdings which do not require government ownership in order to fulfil a public policy purpose and to promote improved regulatory management including full public access to and involvement with the regulatory process.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Privatization and Regulatory Affairs Program has a single activity planning structure.

Organization Structure: Figure 3 shows the reporting relationship of the three branches of the Department and their corresponding resources.

The funds shown under Executive and Administration include the costs of the Offices of the Minister and the Deputy Minister, direct support services and the Department's share of the administrative services provided by the Department of Finance. While there is a single activity structure, the privatization activities are carried out by the Privatization Branch and those of regulatory reform by the Regulatory Affairs Branch. Central services such as communication, legal and administration are provided to both branches.

Figure 3: 1990-91 Resources by Organization/Activity

Minister of State
(Privatization and Regulatory Affairs)

|

Deputy Minister

|

	Privatization Branch	Regulatory Affairs Branch	Executive and Administration	Total
Person-Years	23	14	51	88
$000	1,871	1,196	7,007	10,074

C. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Privatization: The government's portfolio of corporations includes assets of over $50 billion with approximately 200,000 employees. With the magnitude of these organizations the privatization process is a complex one. Various issues and concerns must be taken into consideration such as the method of sale, eligible purchasers, foreign and domestic ownership restrictions, purchaser commitments, government obligations and commitments, the impact on the industry and consumers and the concerns of management and employees of the corporations involved. Because of the diverse nature of these organizations each one has to be reviewed from all policy, operational and financial aspects before the privatization process is finalized.

Regulatory Affairs: The regulatory activities of the government of Canada require expenditures of about $3 billion and the cost to the federally-regulated sectors of the economy is about $30 billion per year. This impact is multiplied by additional layers of regulation at the provincial and municipal levels.

The need for regulatory reform has emerged as the result of technological change which outdates existing regulatory approaches and forces consideration of new ones; public resentment of unaccountable and sometimes arbitrary power in the hands of unelected officials; public reaction to big government and red tape; and recognition that regulatory measures carry with them direct and indirect costs that impinge on the health of the national economy.

There is broad acceptance of the notion that there should be increased public participation in the regulatory process through early notice of proposed regulatory measures, accompanied by a succinct analysis of their likely impact.

D. Program Performance Information

Efforts are directed at improving the efficiency of the processes by which the two major functions Privatization and Regulatory Affairs are being delivered.

Privatization: The Office continues to identify and recommend to Ministers those Crown corporations ready for sale. Cabinet approval results in preparation of the enabling legislation, and the management of the sale process. During 1989-90 two major initiatives were undertaken: the sale of the remaining 57% of Air Canada and work towards the sale of Nordion and Theratronics.

Regulatory Affairs: This policy function has as its ultimate objectives the assurance of efficient and effective federal regulatory management and the creation of a new regulatory environment characterized by greater sensitivity to the economic, social and other implications of the use by governments of their regulatory powers. Ministerial and parliamentary control is a specific objective of the function and is ensured by improving the quality of information available for regulatory decision making. Draft regulations and impact analysis statements are reviewed by the Regulatory Affairs Branch and considered by the Special Committee of Council before they are given pre-publication or final approval. Public awareness is ensured through targetted communications activities, as well as through the publication of the annual Federal Regulatory Plan, which identifies forthcoming regulatory initiatives, and the pre-publication of individual draft regulations and accompanying impact analysis statements in the Canada Gazette at least 30 days before becoming final.

With the distribution of some 9,500 copies of the 1989 Federal Regulatory Plan, the Office of Privatization and Regulatory Affairs reached a substantial number of businesses, associations, and other bodies affected by forthcoming regulations. Reader response to the Plan, as determined from a mailback postcard enclosed in the 1989 edition, showed solid support for the usefulness of the document, with 201 out of 219 respondents expressing satisfaction. A letter to potentially interested businesspeople, lawyers and academics resulted in 490 requests for copies.

The gradual downward trend encouraged by more thorough scrutiny of regulations and greater accountability continued in 1989, with some 585 regulations being approved by Cabinet, down from 650 in 1988. This was the third year of the Regulatory Affairs Program and the third consecutive year that absolute numbers of regulations declined, suggesting that unnecessary regulation is gradually being trimmed by the program. A larger proportion of regulations were subject to early notice through the Federal Regulatory Plan and/or Canada Gazette Part I, thus giving the public a greater opportunity to comment, and numerous regulations were modified in response to concerns raised during prepublication.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 4: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	**4,374**	4,247	3,710
Contributions to employee benefit plans	**678**	658	683
	5,052	4,905	4,393
Goods and services			
Transportation and communications	**335**	553	220
Information	**256**	413	152
Professional and special services	**3,490**	3,010	1,435
Rentals	**39**	76	36
Purchased repair and upkeep	**14**	79	3
Utilities, materials and supplies	**135**	209	103
Other subsidies and payments	**101**	27	1
Administration Services (Finance)	**332**	332	1,035
	4,702	4,699	2,985
Total operating	**9,754**	9,604	7,378
Capital	**320**	320	215
Transfer payments	**. . .**	. . .	50
Total budgetary expenditures	**10,074**	9,924	7,643

The 1989-90 forecast is equal to the amount included in Main Estimates.

2. Personnel Requirements

The Privatization and Regulatory Affairs Program's personnel costs of $5,052,000 account for 52% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 5 and 6.

Figure 5: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Privatization	23	23	22
Regulatory Affairs	14	14	12
Executive and Administration*	51	51	45
	88	88	79

* Two person-years are attributable to Administration Services (Finance).

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
Management	19	18	15	59,000 - 132,700	77,700
Scientific and Professional	11	10	11	16,751 - 75,800	58,200
Administrative and Foreign Service	18	21	18	16,567 - 73,032	46,600
Administrative Support	36	35	35	15,637 - 38,728	27,300
	84	84	79		

	Other Person-Years*				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
Other	4	4	-	36,000 - 158,800	64,500

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditures requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Net Cost of Program

Figure 7: Net Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	Gross 1990-91 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Estimated Net Program Cost 1990-91	1989-90
Privatization and Regulatory Affairs	10,074	925	**10,999**	10,779

* Other costs of $925,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works;	769
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services;	7
• employer's share of employee benefits for insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat.	149

Note: The Office of Privatization and Regulatory Affairs does not have authority to generate revenue. Revenue cannot be forecasted due to the uncertainty of market conditions and the timing of disposal associated with the sale of Crown corporations.

Bureau de privatisation et affaires réglementaires du Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-79

ISBN 0-660-55637-5

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Bureau de privatisation et affaires réglementaires

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991 et rendement récent
   1. Points saillants 7
   2. Sommaire des besoins financiers 8
B. Données de base
   1. Introduction 9
   2. Mandat 9
   3. Objectif du Programme 9
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 10
C. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 11
D. Données sur le rendement du Programme 12

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 14
   2. Besoins en personnel 15
B. Coût net du Programme 17

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	**Budget principal 1990-1991**	Budget principal 1989-1990
	Programme de privatisation et affaires réglementaires		
30	Dépenses du Programme	**9 396**	9 266
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**678**	658
	Total du Programme	**10 074**	9 924

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	**Budget principal 1989-1990**
	Programme de privatisation et affaires réglementaires	
30	Privatisation et affaires réglementaires - Dépenses du Programme	**9 396 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	**Budget principal 1990-1991**				
		Budgétaire		**Total**	
	Années-personnes autorisées*	Fonctionnement	Dépenses en capital		Budget principal 1989-1990
Privatisation et affaires réglementaires	84	9 754	320	**10 074**	9 924
Années-personnes autorisées en 1989-1990	84				

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 6, page 14.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 – Volume II des Comptes publics

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	**Emploi réel**
	Budgétaire			
	Privatisation et affaires réglementaires			
30	Dépenses du Programme	17 487 000	17 487 000	**6 960 117**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	661 000	683 000	**683 000**
	Total du Programme – Budgétaire	18 148 000	18 170 000	**7 643 117**
	Non-budgétaire			
L35e	Total des emprunts de Eldorado Nucléaire Limitée. Limite 700 000 000 $ (Net).	. . .	222 567 000	. . .
(S)	(L) Paiements à Téléglobe Canada en vertu de l'article 16 de la Loi sur la Société canadienne des télécommunications transmarines. Limite 4 500 000 $ (Brut).	. . .	4 500 000	. . .
	Total du Programme – Non-budgétaire	. . .	227 067 000	. . .

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-91 et rendement récent

1. Points saillants

- L'année 1990 est la quatrième année de la réforme de la réglementation mise en oeuvre en 1986. Le plan annuel sera publié et distribué en décembre.

- Avec le concours de l'OCDE, on poursuivra, avec d'autres pays, les travaux de coopération entrepris pour mettre au point des mesures de réforme réglementaire semblables à celles qui ont été mises de l'avant au Canada. Cette initiative est particulièrement importante par rapport aux É.-U., en ce qui a trait à la réforme commerciale et à Europe 1992.

- L'évolution du programme de privatisation entraînera d'autres ventes, selon les demandes du Cabinet. Les entreprises qui ne sont pas encore prêtes à être privatisées seront améliorées afin d'en faciliter la vente.

- Le Bureau continuera à fournir des conseils aux ministères et autres gouvernements concernant la privatisation et la réforme de la réglementation (voir page 12).

- La vente de Nordion International Inc. et de Theratronics International Limited sera conclue une fois la loi habilitante adoptée (voir page 12).

- Au cours de 1989-1990, le Bureau a géré, au nom du gouvernement, la vente des 41,1 millions d'actions restantes d'Air Canada (soit une valeur de 493,5 millions de dollars) (voir page 12).

- Environ 9 500 exemplaires du 4e plan de réglementation annuel ont été imprimés en décembre 1989 et remis à une vaste gamme de groupes cibles.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu** 1989-1990	Différence
Privatisation et affaires réglementaires - Budgétaire	**10 074**	9 924	150
Années-personnes*: Contrôlées par CT	**84**	84	...
Autres	**4**	4	...

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 6, page 14.
** Le montant prévu en 1989-1990 est fondé sur les données dont disposait la direction en date du 30 novembre 1989.

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	**Différence**
Budgétaire			
Privatisation et affaires réglementaires	7 643 117	18 170 000	**(10 526 883)**
Années-personnes*	79	95	**(16)**

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 6, page 14.

Explication de la différence: Les besoins financiers réels étaient d'environ 10,5 millions de dollars, soit 58 % de moins que le montant prévu dans le Budget. Ceci est attribuable aux facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• baisse des dépenses liées aux traitements en raison de l'effectif réduit par suite du roulement du personnel et de retards dans le processus de dotation;	555
• frais d'exploitation réduits pour les biens et services surtout en raison du fait qu'on n'a pas adjugé de marchés de services personnels.	9 972

B. Données de base

1. Introduction

Le dessaisissement des biens des sociétés et la réforme de la politique et du processus de réglementation ont toujours constitué des priorités pour le gouvernement. Le 8 novembre 1984, dans son Exposé économique et financier, le gouvernement annonçait déjà, dans le cadre de sa stratégie du renouveau économique, les mesures qu'il prendrait en matière de réforme de la réglementation et de la privatisation des sociétés d'État. Il a réaffirmé cet engagement dans le budget du 23 mai 1985 et dans celui du 26 février 1986, ainsi que dans le discours du trône et le budget d'avril 1989. Pour souligner de nouveau l'importance de ces mesures, le gouvernement a nommé un ministre le 30 juin 1986 et un sous-ministre le 25 août 1986. Ces efforts ont abouti à l'établissement d'un nouveau Bureau de privatisation et affaires réglementaires devant tenir lieu de point de convergence pour les travaux du gouvernement liés à la privatisation et à l'amélioration de la réglementation.

Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires dispose des ressources humaines et financières nécessaires pour assurer un service central d'expertise, d'orientation et de contrôle à l'égard de la vente des sociétés d'État et de l'application de la politique de réglementation fédérale. Les sociétés d'État qui seront vendues et les ministères responsables travaillent au processus de privatisation en étroite collaboration avec le Bureau de privatisation et affaires réglementaires. Le Bureau travaille également de concert avec les ministères et les organismes de réglementation à l'élaboration de la politique de réglementation fédérale et à la gestion du processus connexe, y compris l'accès et la participation du public.

2. Mandat

La Loi sur la gestion des finances publiques confère le principal pouvoir législatif en la matière. Le gouverneur en conseil a décidé, aux fins de cette loi, de faire du Bureau de privatisation et affaires réglementaires un ministère distinct. En vertu de ce pouvoir, le Bureau est chargé de mettre en oeuvre les politiques fédérales de privatisation et de réglementation.

3. Objectif du Programme

Veiller à la coordination et au déroulement ordonné du dessaisissement des biens d'entreprise qui ne nécessitent pas le droit de propriété du gouvernement afin de répondre à un objectif de politique connu; et promouvoir l'adoption de meilleures dispositions réglementaires, y compris une plus grande consultation et une plus grande participation du public en ce qui concerne le processus de réglementation.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: La planification du Programme de privatisation et affaires réglementaires ne vise qu'une seule activité.

Organisation: Le tableau 3 montre le rapport de subordination des trois directions du Ministère et leurs ressources respectives.

Les fonds indiqués sous la rubrique Haute direction et administration comprennent les frais des cabinets du Ministre et du sous-ministre, les services de soutien directs et la part du Bureau des services administratifs fournis par le ministère des Finances. Même si l'on regroupe les activités du Bureau comme si elles n'en formaient qu'une seule, les activités de privatisation sont menées par la Direction de la privatisation et celles qui ont trait à la réforme réglementaire par la Direction des affaires réglementaires. Les services centraux, notamment les communications, le contentieux et l'administration, sont assurés aux deux directions.

Tableau 3: Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1990-1991

Ministre d'État
(Privatisation et Affaires réglementaires)

|

Sous-ministre

|

	Direction de la privatisation	Direction des affaires réglementaires	Haute direction et administration	Total
Années-personnes	23	14	51	88
(en milliers de dollars)	1 871	1 196	7 007	10 074

C. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Privatisation: Le portefeuille des sociétés d'État comprend les biens et les employés des sociétés (plus de 50 milliards de dollars et environ 200 000 employés). La privatisation des sociétés est donc une entreprise complexe en raison de son ampleur. Diverses questions doivent être considérées, notamment la méthode de vente, les acheteurs admissibles, les restrictions relatives à la propriété étrangère et canadienne, les engagements des acheteurs, les obligations et les engagements de l'État, les répercussions sur le secteur industriel et sur les consommateurs et les préoccupations de la direction et des employés des sociétés en cause. En raison de la diversité des sociétés, il faut examiner chaque société sous l'angle de la politique, des opérations et des finances avant de la privatiser.

Affaires réglementaires: Les activités de réglementation fédérales entraînent des dépenses d'environ 3 milliards de dollars et le coût des secteurs de l'économie assujettis à la réglementation fédérale s'élève à environ 30 milliards de dollars par an. De plus, les répercussions de la réglementation fédérale sont amplifiées par les règlements provinciaux et municipaux.

On a constaté qu'il faut réformer la réglementation à cause de l'évolution technologique qui rend désuètes les méthodes de réglementation actuelles et qui nécessite la prise en considération de nouvelles méthodes, à cause du mécontentement du public au sujet du pouvoir non justifié et parfois arbitraire d'agents non élus, en raison de la réaction des Canadiens face à la lourdeur de la machine gouvernementale et des formalités administratives et enfin, en raison des dépenses directes et indirectes de la réglementation qui mettent en danger la santé de l'économie nationale.

On a largement accepté de faire participer davantage le public au processus de réglementation en lui communiquant d'avance les mesures proposées et une courte analyse de leurs répercussions possibles.

D. Données sur le rendement du Programme

Des efforts sont déployés en vue d'accroître l'efficience du processus d'exécution des deux grandes fonctions que sont la privatisation et les affaires réglementaires.

Privatisation: Le Bureau continue à dresser la liste et recommande aux Ministres les sociétés d'État qui pourraient être mises en vente. L'approbation du Cabinet entraîne la préparation des lois habilitantes et les mécanismes de gestion du processus de vente. Au cours de 1989-1990, deux importants projets ont été mis de l'avant, soit la vente des actions restantes d'Air Canada (57 p. 100) et les travaux préalables à la vente de Nordion et de Theratronics.

Affaires réglementaires: Les objectifs ultimes de cette fonction sont d'assurer une gestion efficiente et efficace de la réglementation fédérale et de créer un univers réglementaire plus sensible aux répercussions économiques, sociales et autres des pouvoirs de réglementation des gouvernements. La fonction a pour objectif particulier d'assurer le contrôle ministériel et parlementaire par l'amélioration de la qualité des renseignements transmis aux fins de la prise de décisions en matière de réglementation. Les projets de règlements et les études d'impact sont examinés par la Direction des affaires réglementaires, puis par le Comité spécial du Conseil, avant leur publication préalable ou leur approbation finale. Le public est mis au courant des projets de règlements au moyen de différentes activités de communications et par la publication de l'état annuel des projets de réglementation fédérale, qui indique les mesures imminentes, ainsi que par la publication des projets de règlements et des conclusions des analyses des répercussions dans la Gazette du Canada au moins 30 jours avant qu'ils soient définitifs.

Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires a distribué quelque 9 500 exemplaires des Projets de réglementation fédérale de 1989 et a ainsi atteint un nombre considérable d'entreprises, d'associations et d'autres organisations touchées par les règlements prévus. Grâce aux lecteurs qui ont répondu au sondage en renvoyant la carte postale insérée dans l'édition des Projets de 1989, il a été possible d'établir que cette publication est utile et fort appréciée; en effet, des 219 répondants, 201 ont indiqué qu'ils étaient satisfaits. En outre, 490 des gens d'affaires, des avocats et des universitaires que la publication pouvait intéresser et à qui une lettre avait été adressée ont demandé à en recevoir des exemplaires.

La tendance à la baisse résultant d'un examen minutieux de la réglementation et d'une plus grande obligation de rendre compte s'est maintenue en 1989, quelque 585 règlements ayant été approuvés par le Cabinet, comparativement à 650 en 1988. Le Programme des affaires réglementaires existe depuis trois ans, et, pour la troisième année consécutive, le nombre absolu de règlements a diminué, ce qui laisse croire que le Programme élimine progressivement la réglementation inutile. Un nombre accru de règlements ont fait l'objet d'un avis préalable dans les Projets de réglementation fédérale ou dans la Partie I de la Gazette du Canada; le public a donc eu davantage l'occasion de faire des observations. De nombreux règlements ont ainsi été modifiés en réponse aux préoccupations soulevées au cours de la période de publication préalable.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 4: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	4 374	4 247	3 710
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	678	658	683
	5 052	4 905	4 393
Biens et services			
Transports et communications	335	553	220
Information	256	413	152
Services professionnels et spéciaux	3 490	3 010	1 435
Location	39	76	36
Achat de services de réparation et d'entretien	14	79	3
Services publics, fournitures et approvisionnements	135	209	103
Autres subventions et paiements	101	27	1
Services de l'administration (Finances)	332	332	1 035
	4 702	4 699	2 985
Total des dépenses de fonctionnement	9 754	9 604	7 378
Dépenses en capital	320	320	215
Total des dépenses budgétaires	10 074	9 924	7 643

Le montant prévu en 1989-1990 égale le montant approuvé dans le Budget des dépenses principal.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 5 052 000 $ du Programme de privatisation et affaires réglementaires représentent 52 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 5 et 6.

Tableau 5: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Privatisation	**23**	23	22
Affaires réglementaires	**14**	14	12
Haute direction et administration*	**51**	51	45
	88	88	79

* Deux années-personnes sont affectées aux services d'administration (Finances Canada).

Tableau 6: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Gestion	19	18	15	59 000 - 132 700	77 700
Scientifique et professionnelle	11	10	11	16 751 - 75 800	58 200
Administration et service extérieur	18	21	18	16 567 - 73 032	46 600
Soutien administratif	36	35	35	15 637 - 38 728	27 300
	84	84	79		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Autres	4	4	-	36 000 - 158 800	64 500

* L'expression «**années-personnes**» désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et d'autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Les «**autres années-personnes**» ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. Dans la colonne de l'échelle des traitements figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Coût net du Programme

Tableau 7: Coût net du Programme pour 1989-1990

(en miliers de dollars)	Dépenses brutes de fonctionnement pour 1989-1990	Plus* autres coûts	Coût net estimatif du Programme	
			1990-1991	1989-1990
Privatisation et affaires réglementaires	10 074	925	**10 999**	10 779

* Les autres coûts de 925 000 $ comprennent:

	(en milliers de dollars)
• les locaux fournis sans frais par Travaux publics;	769
• l'émission de chèques et autres services de comptabilité fournis sans frais par Approvisionnements et Services;	7
• la part de l'employeur pour les avantages sociaux des employés concernant les primes d'assurance et les frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor.	149

Nota: Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires n'a pas le pouvoir de produire des recettes. Il est impossible de prévoir les recettes à cause de l'incertitude des conditions du marché et du calendrier des ventes des sociétés d'État.